



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-012-00-0348/17-11
Датум: 20.08.2018. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС); у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Ренате Миклош из Новог Кнежеваца, [REDACTED] дана 20.08.2018. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

И УТВРЂУЈЕ СЕ да је Рената Миклош, директор Дома здравља "Нови Кнежевац" Нови Кнежевац, поступила супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је у својству директора овог дома здравља, донела Одлуку бр. 03-18/10 од 18.07.2017. године којом је, своју сестру, Георгину Михаљев изабрала за рад на радном месту патронажне сестре на одређено време у Дому здравља "Нови Кнежевац" Нови Кнежевац, након чега је са именованом закључила Уговор о раду бр. 03-03/13 од 19.07.2017. године, на основу којег је Георгина Михаљев засновала радни однос на одређено време у наведеном дому здравља на радном месту патронажне сестре при Служби за здравствену заштиту жена и деце са поливалентном патронажом, а да о сукобу интереса који је имала у конкретној ситуацији, није у законском року писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције, и супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, на тај начин што је у својству директора Дома здравља "Нови Кнежевац" Нови Кнежевац са именованом закључила Анекс бр. 03-3/2 од 15.01.2018. године наведеног уговора о раду, на основу којег се радни однос именоване на наведеном радном месту у овом дому здравља продужује до 18.07.2019. године, као и због тога што је донела Одлуку бр. 03-18/14 од 05.02.2018. године, којом је, своју сестру, Георгину Михаљев, изабрала за рад на радном месту патронажне сестре у овом дому здравља на неодређено време са пуним радним временом, након чега је са именованом закључила Уговор о раду бр. 03-03/5 од 06.02.2018. године, на основу којег је Георгина Михаљев од 07.02.2018. године засновала радни однос на неодређено време у овом дому здравља ради обављања наведених послова,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ
СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА
ДОМА ЗДРАВЉА "НОВИ КНЕЖЕВАЦ" НОВИ КНЕЖЕВАЦ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном листу општине Нови Кнежевац".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Рената Миклош.

О б р а з л о ж е њ е

Против Ренате Миклош, директора Дома здравља "Нови Кнежевац" Нови Кнежевац (у даљем тексту: Дом здравља), обавештењем од 04.08.2017. године и допуном обавештења од 26.03.2018. године покренут је по службеној дужности поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења наведене јавне функције, на основу расписаног јавног огласа, донела Одлуку бр. 03-18/10 од 18.07.2017. године којом је, своју сестру, Георгину Михаљев изабрала за рад на радном месту патронажне сестре на одређено време у Дому здравља, након чега је са именованом закључила Уговор о раду бр. 03-03/13 од 19.07.2017. године, на основу којег је Георгина Михаљев засновала радни однос на одређено време у наведеном дому здравља на радном месту патронажне сестре при Служби за здравствену заштиту жена и деце са поливалентном патронажом, а да о сукобу интереса који је имала у конкретној ситуацији, није у законском року писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција), затим што је са именованом закључила Анекс бр. 03-3/2 од 15.01.2018. године наведеног уговора о раду, на основу којег се радни однос именоване на наведеном радном месту у овом дому здравља продужује до 18.07.2019. године, као и због тога што је, на основу расписаног јавног огласа, донела Одлуку бр. 03-18/14 од 05.02.2018. године, којом је, своју сестру, Георгину Михаљев, изабрала за рад на радном месту патронажне сестре у овом дому здравља на неодређено време са пуним радним временом, након чега је са именованом закључила Уговор о раду бр. 03-03/5 од 06.02.2018. године, на основу којег је Георгина Михаљев од 07.02.2018. године засновала радни однос на неодређено време у овом дому здравља ради обављања наведених послова.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именована је, поред осталог, навела да је због потреба организације рада у Дому здравља, а због смањеног броја запослених у установи и спроведене реорганизације, ради обезбеђивања перманенције здравствене заштите, 27.06.2017. године донела одлуку о расписивању конкурса, поред осталог, за пријем патронажне сестре на одређено време, да је систематизацијом радних места бр. 01-02/1 од 18.01.2016. године за наведено радно место утврђен VI степен школске спреме - виша медицинска сестра, те је постојала реална потреба за радним ангажовањем кадра са одговарајућом стручном спремом, да је 05.07.2017. године објављен јавни оглас за наведено радно место, да је 12.07.2017. године формирана Комисија за проверу радних способности (у даљем тексту: Комисија) из које се изузела како не би била њен члан, имајући у виду да је Георгина Михаљев предала пријаву на конкурс, да је рок за пријаву кандидата на наведени конкурс био осам дана, да је 17.07.2017. године извршено отварање пријављених кандидата од стране наведене комисије, која је записнички констатовала да се на конкурс за радно место патронажне сестре пријавио само један кандидат, Георгина Михаљев, са

комплетном документацијом, да јој је наведени записник достављен 18.07.2017. године, када је и донела одлуку о њеном избору на наведено радно место, а да је обавештење о сумњи у постојање сукоба интереса послала Агенцији 25.07.2017. године, те сматра да није повредила одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији. Навела је да је циљ ангажовања Георгине Михаљев у Дому здравља да се обезбеди непрекидна здравствена заштита, а не коришћење јавне функције за стицање било какве користи за себе или повезано лице. Навела је да је уговор о раду на одређено време са Гергином Михаљев закључен на шест месеци и да је пре истека тог рока са именованом закључила анекс наведеног уговора о раду у трајању од две године, односно до 18.07.2019. године, да именована као виша медицинска сестра са положеним стручним испитом и лиценцом за рад може да обавља послове из своје струке само у здравственим установама и установама социјалне заштите, да је имала три године искуства у струци и да је као и остали запослени рапоређена на радно место утврђено систематизацијом радних места. Навела је да је Статутом Дома здравља одређено да директор одлучује о заснивању и престанку радног односа и распоређивању радника у складу са законом, да као директор и одговорно лице Дома здравља једина има депонован потпис у Привредном суду у Зрењанину, те да не постоји могућност именовања другог лица које би било потписник уговора о раду или неких других аката у установи.

Именована је даље навела да је 24.01.2018. године расписан јавни оглас за пријем, поред осталог, једне патронажне сестре на неодређено време у Дому здравља, да је 29.01.2018. године формирала Комисију, која је 02.02.2018. године прегледала припеле пријаве о чему је састављен записник, који јој је достављен 05.02.2018. године, да је наведена комисија утврдила да се на јавни оглас за наведено радно место пријавио само један кандидат, Георгина Михаљев, са комплетном документацијом, те је предложено да именована буде примљена у радни однос, што је и прихватила. Навела је да је Георгина Михаљев конкурсну документацију предала 31.01.2018. године, а да је Агенцију обавестила о сумњи у постојање сукоба интереса у року од осам дана, те да није повредила одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Навела је да је о свим одлукама обавестила председника Скупштине општине Нови Кнежевац и председника ове општине и да је пре њеног ступања на наведену јавну функцију Георгина Михаљев у различитим временским периодима и раније радила у овом дому здравља.

Читањем интернет презентације Дома здравља утврђено је да Рената Миклош врши јавну функцију директора овог дома здравља.

Увидом у Одлуку бр. 03-18/10 од 18.07.2017. године утврђено је да је Рената Миклош у својству директора Дома здравља, на основу расписаног јавног огласа, овом одлуком изабрала своју сестру, Георгину Михаљев, за рад на радном месту патронажне сестре на одређено време у овом дому здравља, док је увидом у Уговор о раду бр. 03-03/13 од 19.07.2017. године утврђено да је на основу овог уговора Георгина Михаљев засновала радни однос за обављање наведеног посла при Служби за здравствену заштиту жена и деце са поливалентном патронажом у овом дому здравља.

Увидом у списе предмета Агенције бр. 014-012-00-0033/18 утврђено је да је Рената Миклош у својству директора Дома здравља са својом сестром, Георгином Михаљев, закључила Анекс бр. 03-3/2 од 15.01.2018. године уговора о раду бр. 03-03/13 од 19.07.2017. године, на основу којег се радни однос именоване на наведеном радном месту продужује до 18.07.2019. године.

Увидом у списе предмета Агенције бр. 014-012-00-0064/18 утврђено је да је Рената Миклош у својству директора Дома здравља, на основу расписаног јавног огласа, донела Одлуку бр. 03-18/14 од 05.02.2018. године, којом је своју сестру, Георгину Михаљев, изабрала за рад на радном месту патронажне сестре у овом дому здравља на неодређено време са пуним радним временом, након чега је са именованом закључила Уговор о раду бр. 03-03/5 од 06.02.2018. године, на основу којег је Георгина Михаљев

од 07.02.2018. године засновала радни однос на неодређено време у овом дому здравља ради обављања наведених послова.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у побочној линији закључно са другим степеном сродства, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају, Георгина Михаљев је повезано лице са Ренатом Миклош, с обзиром на то да јој је сестра, што именована није спорила.

На основу одредаба чл. 27. Закона о Агенцији функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбом чл. 131. ст. 1. Закона о здравственој заштити ("Службени гласник РС", бр.107/05, 72/09-др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13-др. закон, 93/14, 96/15, 106/15, 105/17-др. закон и 113/17-др. закон) прописано је да директор организује рад и руководи процесом рада, представља и заступа здравствену установу и одговоран је за законитост рада здравствене установе.

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да између директора Дома здравља и запослене у Дому здравља, која је, притом, у односу на директора Дома здравља повезано лице, на основу чињенице крвног сродства у побочној линији, постоји однос зависности, због чега је именована доношењем наведених одлука о избору своје сестре у радни однос и закључивањем наведених уговора и анекса уговора о раду са својом сестром, довела себе у ситуацију сукоба интереса.

Именована је, као директор Дома здравља, на тај начин јавни интерес подредила приватном и јавну функцију искористила за стицање погодности за повезано лице, чиме је угрозила и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именована је, као функционер, пре свега, била дужна да у наведеним ситуацијама избегне сукоб интереса, као и да о сумњи у постојање сукоба интереса, који је имала када је њена сестра поднела пријаву на конкурс Дома здравља о пријему једне патронажне сестре на одређено време у овом дому здравља у законом прописаном року писмено обавести Агенцију, што није учинила, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредила је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења Ренате Миклош, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја је навод функционера да се изузела из рада Комисије, која је вршила проверу радних способности кандидата на конкурс, јер директор Дома здравља одлучује о заснивању радног односа кандидата у овом дому здравља. Без утицаја је навод функционера да сматра да није повредила одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији када је донела наведену одлуку о избору Георгине Михаљев у радни однос на одређено време у Дому здравља, имајући у виду да јој је записник Комисије достављен

17.07.2017. године, када је и донела наведену одлуку о њеном избору, а да је обавештење Агенцији послала 25.07.2017. године, јер је увидом у копију деловодника Дома здравља из 2017. године утврђено да је Георгина Михаљев 10.07.2017. године поднела пријаву на наведени конкурс, а да је Комисија формирана 12.07.2017. године из које се Рената Миклош изузела због тога што је њена сестра поднела пријаву на наведени конкурс, те да је именована имала сазнања о томе да јој је сестра поднела пријаву на конкурс и пре него што је примила наведени записник Комисије, односно пре него што је донела наведену одлуку о избору своје сестре у радни однос на одређено време у Дому здравља, због чега обавештење именоване од 25.07.2017. године о сукобу интереса који је имала у конкретной ситуацији није достављено Агенцији у законом прописаном року. Без утицаја су наводи функционера да је именована имала прописане услове за пријем у радни однос у Дому здравља у складу са систематизацијом радних места и да је циљ њеног ангажовања у овом дому здравља да се обезбеди непрекидна здравствена заштита, а не стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице, јер се у овом поступку није одлучивало о томе да ли је Георгина Михаљев засновала радни однос у складу са прописима о раду, већ о поступању функционера супротно одредбама Закона о Агенцији, а несумњиво је утврђено да је именована доношењем наведених одлука о њеном пријему и закључивањем наведених уговора и анекса уговора о раду са својом сестром, себе довела у ситуацију сукоба интереса, с обзиром на то да је у наведеним ситуацијама имала приватни интерес који је утицао или могао да утиче на њено поступање у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес. Имајући у виду чињеницу да је Рената Миклош и раније због сукоба интереса решењима директора Агенције утврђено постојање повреде закона, именована је морала имати појачану одговорност приликом доношења наведених одлука и закључивања наведених уговора и анекса уговора о раду са својом сестром.

Цењени су и остали наводи именоване, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованој цењени су наводи Ренате Миклош да је Георгина Михаљев била једини кандидат на наведеним јавним огласима за пријем у радни однос ради обављања послова патронажне сестре у Дому здравља, као и да је именована и раније пре њеног ступања на наведену јавну функцију била ангажована у овом дому здравља, али је оцењено да се изрицањем мере упозорења у овој правној ствари не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је Рената Миклош током вршења наведене јавне функције донела одлуке и закључила уговоре и анекс уговора са својом сестром, којима је омогућила стицање користи за повезано лице, које последице се не могу отклонити, посебно ценећи чињеницу да је Рената Миклош након истека Уговора о раду на одређено време бр. 03-03/13 од 19.07.2017. године, са својом сестром закључила анекс наведеног уговора, којим јој се продужава радни однос у овом дому здравља, те је имајући у виду да је Рената Миклош Решењем директора Агенције бр. 014-020-00-0980/2015-11 од 16.03.2016. године већ изречена мера упозорења због повреда одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији зато што је своју сестру, Георгину Михаљев, изабрала за пријем у радни однос за обављање послова на радном месту виша медицинска сестра - техничар и Решењем в.д. директора Агенције бр. 014-012-00-0752/16-11 од 04.05.2017. године већ изречена мера јавног објављивања препоруке за разрешење са наведене јавне функције због повреде одредаба чл. 27. истог закона, због тога што је са својом сестром, Георгином Михаљев, закључила Уговоре о обављању привремених и повремених послова, на основу којих је именована ангажована у Дому здравља ради обављања послова патронажне сестре у наведеној служби, закључено је да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и

чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



WWW.CINS.rs